

Министерство культуры

**Стратегическая программа развития
активного отдыха
2006 – 2010**

**Главные составители программы развития:
Майт Арвисто, Маргус Юркастам, Реэтер Лусмяги, Тыну Сейл**

Таллинн 2006

ВВЕДЕНИЕ

Эстонский народ стоит перед высоким уровнем заболеваемости именно теми болезнями, которые можно предотвратить посредством активного отдыха. В современном обществе, в котором уровень развития инфотехнологии, транспорта и т.п. лишает большинство людей физиологически крайне необходимой физической нагрузки, регулярные упражнения и активный отдых стали незаменимыми. Оздоровительный спорт и регулярная привычка двигаться – наиболее целесообразные и эффективные способы развивать и сохранять физическую форму, душевное равновесие и общую продуктивность, не говоря уж об их развлекательном и эмоциональном эффекте.

В течение продолжительного времени в Эстонии занимались более смягчением всевозможных негативных последствий, нежели их предупреждением. Тот же принцип относится и к здоровью, для сохранения которого среди населения слишком низок уровень необходимого активного отдыха. Существенно то, чтобы желание и необходимость активного отдыха возникли, по возможности, в раннем возрасте и не прекращались в течение всей жизни.

На сегодняшний день эффективность и необходимость активного отдыха разносторонне и в достаточной степени обоснованы Комитетом Евросовета по развитию спорта (CDDS)³. Еще в 1995 году обобщающая деятельность, инициированная международными экспертными группами, подтвердила благоприятное влияние спорта и активного отдыха на общество в трех основных направлениях – здоровье, социализация и экономика.

В Эстонии достаточную регулярную спортивную нагрузку получает до трети мужчин и четверть женщин и примерно половина учащейся молодежи. Это, по сравнению со странами, относящимися к нашему культурному пространству, мало (в Скандинавских странах и в странах Центральной Европы любители активного отдыха составляют 60 – 70% населения). В спортивные клубы в Эстонии входит 10 – 12% населения Эстонии и 30 – 50% в Скандинавских странах и в странах Центральной Европы¹². Исследования привычки активного отдыха, проведенные в Эстонии^{7; 8} показали, что среди всего населения не наблюдается тенденция к росту количества людей, склонных к активному отдыху. Таким образом, систему спорта в Эстонии необходимо уравновесить и более эффективно пропагандировать идею активного отдыха.

Лечение болезней, обусловленных недостаточной подвижностью и нездоровым образом жизни, становится в настоящее время все более дорогостоящим. Повышение же физической активности предполагает изменение образа мышления каждого и знания возможностей активного отдыха. С учетом изложенного выше необходим существенный поворот в продвижении оздоровительного спорта и активного отдыха. Исходя из этого принципа, министерство культуры приступило к разработке стратегической программы развития активного отдыха на 2006 – 2010 годы.

Исходя из основной идеи составления стратегической программы развития активного отдыха на 2006 – 2010 годы – более широко привлечь население к регулярной привычке активного отдыха, весной 2005 года была подготовлена по заказу минкульты и при посредничестве целевого учреждения Eesti Sporditeabe Sihtasutus и Таллиннского университета план концепции активного отдыха (см. приложение 1), на основании которого был составлен начальный вариант программы развития. Далее последовала общая мыслительная работа экспертных групп, в результате которой составлен документ, содержащий основные действия государственных и неправительственных организаций (в том числе, центральные министерства, спортивные организации и т.п.) в сфере активного отдыха и оздоровительного спорта.

Целью стратегической программы развития активного отдыха на 2006 – 2010 годы является способствовать расширению оздоровительной подвижности и быстрому распространению всех посильных форм занятий спортом среди населения. В численном выражении это означает рост числа сторонников активного отдыха к 2010 году до 45% населения (т.е. в период 2006 – 2010 увеличить их число на 20%).

Исходя из цели и с учетом структуры основных факторов активного отдыха, при составлении стратегической программы развития активного отдыха были поставлены следующие задачи:

- 1) оценить имеющиеся места для занятий спортом и принципы финансирования и наметить дальнейшие направления;
- 2) развить для занимающихся оздоровительным спортом систему медицинской помощи, информационного обслуживания и консультирования;
- 3) развить систему обучения, чтобы внедрить принципы активного отдыха среди населения;
- 4) составить и распространять базу данных для любителей активного отдыха;
- 5) поддерживать и регулировать активный отдых посредством подпрограмм;
- 6) развить план организации общения и продвижения активного отдыха.

Стратегическая программа развития необходима для того, чтобы дать импульс развитию жизненно здорового образа мышления, реализации соответствующей политики и формированию отношения с целью создания необходимой для активного отдыха среды и улучшения материальных условий. Доступный для всех активный отдых предполагает наличие пристального внимания и специфического отношения, он не развивается сам по себе в качестве побочного явления большого спорта. Именно так в мире родилось движение «спорт для всех», которое не является альтернативой большому спорту, а дополняет его. Движение «спорт для всех» сформировалось на основе принципа, что благодаря позитивным эмоциям большого спорта расширяется платформа народного спорта. Глубоко гуманная идеология этого движения в Эстонии пока еще мало известна и следуема.

В программе развития основной акцент по существу приходится на расширение возможностей и форм регулярного активного отдыха, а не на организации мероприятий или соревнований.

Под активным отдыхом в стратегической программе развития подразумевается предлагающее физическую нагрузку и через нее преследующее цель обеспечить физическую форму или развлекательное движение и выполнение спортивных физических упражнений. По этому определению, которое охватывается большей частью понятием «спорт для всех» за рамками стратегической программы развития остается в более широком плане спорт, направленный на достижения.

Более масштабное привлечение населения к активному отдыху является комплексной задачей, успех решения которой зависит как от объективных условий (спортивные сооружения, тренировочные средства, компетентный штат, организационная система, обучение, инфосистема и т.д.), так и от субъективных факторов (отношение людей и ценностные аспекты занятий спортом).

Далее приводятся некоторые принципиальные акценты, чтобы однозначно понять программу развития и разъяснить распределение обязанностей между институтами.

Планируя **места занятий спортом**, программа развития исходит из идеи доступности сети ближайших мест для занятий движением и спортом, которая обеспечивала бы доступную возможность занятий спортом для каждого. Это означает, например, развитие сети велосипедных дорожек, которая позволяла бы ежедневно пользоваться велосипедом для обыденного движения

(на работу, в школу и т.п.) и т.д. В случае наших климатических условий и современных спортивных традиций и культуры необходимо существенно увеличить число внутренних спортивных баз и их пропускную способность. Также необходимо больше троп движения, обеспечить их содержание, освещение и качество. Для получения ясности в этих вопросах необходимо организовать исследования и разработать соответствующие принципы, рекомендации и примерные нормы. Важным является более равномерное развитие жизненной среды Эстонии и поэтому активный отдых должен стать доступным во всех населенных пунктах (см. приложение 2).

Развитие людского ресурса является многоплановой задачей. Так например, программы обучения физкультурных факультетов университетов содержать в достаточном объеме особенности подвижного образа жизни и предоставлять возможность соответствующего уровня и дополнительного обучения. Особое внимание следует обратить на обеспечение компетентности руководителей – организаторов активного отдыха (оздоровительного спорта) в соответствии с системой профквалификации. Значительно должна быть обогащена и соответствующая база знаний и расширено планомерное обучение.

Организуя и развивая активный отдых, необходимо поддерживать любительские занятия спортом в школах и оживить группы оздоровительного спорта. Особого внимания и принятия мер требуют при развитии активного отдыха три различных социальных целевых группы – дети (5 – 12 лет), молодежь (13 – 19 лет) и пожилые люди (старше 50 лет). В настоящей программе развития дефинированы понятия, в том числе, ребенок и молодой человек, в отличие от закона, в соответствии с которым возраст ребенка составляет 0 – 18 лет и возраст молодого человека 7 – 26 лет. Выделение первой целевой группы мы объясняем решительной важностью этого возраста для дальнейшего увлечения спортом, а выделение второй группы – возрастом выпадения из спорта достижений, возникновением, в то же время, опасности проблемного поведения и формирования самостоятельной системы ценностей. Значимость активного отдыха пожилых людей вытекает, главным образом, из старения населения и связанной с этим необходимости сохранения способности справляться с проблемами и трудоспособности. Организуя активный отдых, большое значение имеют постоянные и ежедневные занятия – как организованные (в группах, так и самостоятельные, причем, доля последних на уровне оздоровительного спорта достигает 70% – 80%. Количество организовано занимающихся, как показатель непосредственной деятельности спортивных организаций, необходимо использовать также и в качестве объективных итоговых показателей в спортивной статистике.

Кампании предусмотрены в качестве существенной формы стимулирования для мотивации и поддержки (спортивных) организаций (союзов, объединений). Ведущей кампанией является запланированная кампания «Спортивная Эстония», основной целью которой является привлечение новых любителей и применение дополнительных форм занятий. Сумма поддержки будет использована двояко – для поддержки реализации проекта и в виде премий.

Достижение цели программы развития – задача многих ведомств, которую можно выполнить в сотрудничестве министерств, спортивных организаций, частного сектора и иных институтов¹.

Спортивная работа в Эстонии зиждется, в основном, на третьем секторе (спортклубы и иные некоммерческие объединения), который поддерживается общественным сектором и дополняет частный сектор путем предложения спортивных услуг, претендующих на прибыль. Доля частного сектора, очевидно, возрастет еще более, и активный отдых финансируется и будет финансироваться самими любителями. А при нынешнем прожиточном уровне материальная и правовая поддержка общественного сектора имеет для активного отдыха определяющее значение.

При составлении стратегической программы развития учитывалась оценка, данная в 2004 году экспертной группой Комитета Совета Европы по вопросам развития спорта (CDDS) функционированию спорта в Эстонии⁹ на основе Европейской Спортивной хартии². Наряду с общей позитивной оценкой экспертная группа Совета Европы подчеркивает необходимость поддержать в системе спорта Эстонии спортивные организации и их деятельность для достижения целей активного отдыха на государственном уровне. Особое внимание государство должно обратить на более широкий охват людей движением «спорт для всех» и на осознание в обществе того, что спорт развивает физическую и умственную продуктивность, укрепляет здоровье. С рекомендательной оценкой экспертной группы совпадают с положениями коалиционного договора Реформистской партии Эстонии, Центристской партии Эстонии и Народного союза Эстонии на 2005 – 2007 г.г.⁴, в котором правительственная коалиция **увеличивает поддержку любительскому и оздоровительному спорту и развивает в сотрудничестве с частным сектором центры активного отдыха во всех уездах.**

Исходя из изложенного, стратегическая программа развития состоит из основных факторов (сфер), влияющих на активный отдых и определяющих роль и участие различных институтов.

Руководство подготовкой и реализацией стратегической программы развития осуществляет и ответственность за ее претворение в жизнь несет министерство культуры¹¹, общим координатором является Эстонский Олимпийский комитет, а координатором – объединение «Спорт для всех». Предпосылкой составления стратегической программы развития является сотрудничество министерства социальных дел, министерства образования и науки, министерства экономики и коммуникаций, министерства внутренних дел, министерства обороны, а также различных спортивных союзов и объединений. Существенная роль отводится местным самоуправлениям и частному сектору (приложение 3).

Поддерживающая роль государственного сектора (прежде всего, финансирование и разработка правовых основ) распределяется между министерствами на основании закона о спорте, причем, общим координатором является министерство культуры. Министерство образования и науки организует образование по интересам, обеспечивает активный отдых учащихся и подготавливает специалистов; Министр социальных дел заботится об активном отдыхе людей с нарушениями здоровья и оказывает любителям активного отдыха медицинские услуги; Министерство обороны повышает уровень физической подготовки в силах обороны (занятия молодых людей спортом) и т.д. Создание целостной картины активного отдыха на местах и развитие соответствующих условий ложится на местные самоуправления.

С точки зрения спортивного институционального разделения труда общегосударственные спортивные объединения охватывают большие группы населения следующим образом: Kalev – работники крупных городов, Jõud – работники малых городов и сельской местности, Eesti Koollispori Liit – учащиеся, Eesti Akadeemiline Spordiliit – студенты. Такое же распределение касается развития активного отдыха в сотрудничестве с союзами по видам спорта, занимающимися более на любительском уровне.

При министерстве культуры создается государственная комиссия по программе развития, в которую входят представители министерства культуры, министерства социальных дел, министерства образования и науки, Эстонского Олимпийского комитета, объединения Sport Kõigile, Эстонского регионального совета по спорту и региональных спортивных союзов.

Состав и регламент комиссии по программе развития утверждаются приказом министра культуры.

Отдел спорта министерства культуры в сотрудничестве с объединением Sport Kõigile представляет стратегическую программу развития активного отдыха в государственную комиссию для оценки, по меньшей мере, раз в год отчет выполнения мероприятий.

В компетентность комиссии программы развития входит рассмотрение и одобрение запланированных мер и предложений по реализации программы развития и контроль реализации и результативности.

Министерство культуры, составляя стратегической программы развития активного отдыха консультировалось со следующими институтами: министерство социальных дел, министерство образования и науки, министерство экономики и коммуникаций, министерство обороны, министерство иностранных дел, министерство окружающей среды, уездные управы, городские управы, местные самоуправления, Eesti Olümpiakomitee, Объединение Sport Kõigile, союзы по видам спорта, Союз Eesti Koolispordi Liit, Союз Eesti Spordiveteranide Liit, Союз Eesti Akadeemiline Spordiliit, Союз Eesti Maaspordi Союз Jõud, ESS Kalev, Союз Eesti Spordiajakirjanike Liit, Объединение Eesti Sportlaste Ühendus, Объединение Eesti Treenerite Ühendus, Движение Eluterve Eesti, Некоммерческое объединение Eesti Terviserajad, Целевое учреждение Spordimeditsiin, Целевое учреждение Sporditeabe Sihtasutus, Tallinna Ülikool, Tartu Ülikool, Audentese Ülikool и др.

Реализация стратегической программы развития активного отдыха финансируется из средств государства и местных самоуправлений помимо нынешнего бюджетного финансирования спорта. Через поддержку различных мероприятий с финансированием стратегической программы развития активного отдыха связаны, прежде всего, министерство культуры, министерство социальных дел, министерство образования и науки, министерство обороны, министерство экономики и коммуникаций, министерство окружающей среды, Эстонская больничная касса, Институт Tervise Arengu Instituut, Eesti Kultuurkapital, Nasartmängumaksu Nõukogu и др.

При исчислении средств предусматриваются прямые дополнительные расходы стратегической программы развития активного отдыха (например, для организации ведущей кампании) через министерство культуры и иные институты. Спортивная деятельность по интересам в школах входит в сферу министерства образования и науки, создание сети ближайших мест активного отдыха в сферу местного самоуправления, учитывается и привлечение частного сектора.

Общие сроки финансирования стратегической программы развития активного отдыха в период 2006 – 2010 отдельно представлены в приложении 4: Прогноз стоимости **стратегической программы развития активного отдыха 2006 – 2010** (мероприятия программы развития, конкретные ответственные, субъекты финансирования, суммы (имеющиеся и планируемые) и примечания⁶).

ОСНОВНЫЕ СФЕРЫ, ИНДИКАТОРЫ, МЕРЫ И ЦЕЛИ стратегической программы развития активного отдыха

Стратегическая программа развития активного отдыха 2006 – 2010 состоит из следующих конкретных основных сфер:

- 1) Спортивные базы
- 2) Медицинская помощь, информационное и консультационное обслуживание участников оздоровительного спорта
- 3) Обучение
- 4) Информатериалы и их распространение среди любителей

- 5) Организация активного отдыха
- 6) Коммуникационная организация и программа развития активного отдыха

Указанные мероприятия образуют совокупность стратегической программы развития активного отдыха, дополненная приложениями непосредственно относящимися к стратегической программе развития. Мероприятия стратегической программы развития активного отдыха представлены в виде мер со своими целями. Приложения соотнесены к тексту проекта.

Цель: Увеличение количества занимающихся регулярным активным отдыхом к 2010 году до 45% населения Эстонии.

Индикаторы:

- Эстонская государственная статистика – лица, входящие в состав спортклубов;
- Эстонская государственная статистика – рост спортклубов, занимающихся активным отдыхом;
- Различные социальные исследования по активному отдыху с принятием за основу исследование Целевого учреждения Eesti Sporditeabe Sihtasutus и лаборатории спортивной социологии TRÜ «Любительский спорт взрослых и перспективы его развития»⁷, а также исследование Saar Poll «Отчет исследования культурного потребления населения 2003»⁸.

Индикаторы по сферам, вытекающие из общих целей стратегической программы развития активного отдыха:

1) Спортивные базы

- Количество спортивных баз. За основу принимаются регистр спортивных сооружений и количество объектов, построенных и реновированных за последние 4 года
- Качество спортивных баз

2) Медицинская помощь, информационное и консультационное обслуживание участников оздоровительного спорта

- Улучшение состояния здоровья населения. За основу принимается статистика Эстонской Больничной кассы
- Социальные исследования по росту спортивной сознательности
- Количество посещений инфоцентров

3) Обучение

- Количество обученных специалистов и семейных врачей
- Качество услуг обученных специалистов и семейных врачей

4) Информатериалы и их распространение среди любителей

- Количество печатных изданий и обратная связь
- Социальные исследования по населению
- Количество распроданных книг и справочников

5) Организация активного отдыха

- Количество участников организуемых кампаний
- Анализ статистических данных, организация исследований

6) Коммуникационная организация и программа развития активного отдыха

- Качественный и количественный показатель мероприятий (количество зрителей и слушателей), направленных на развитие активного отдыха
- Мониторинг отражения тематики активного отдыха (средства массовой информации).

УРАВНОВЕШЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО БАЗ АКТИВНОГО ОТДЫХА И СПОРТИВНЫХ БАЗ В УЕЗДАХ

Краткое описание сферы и общая цель:

В Эстонии до сих пор недостаточно спортивных баз. Нередко их нет вблизи места жительства и они не отвечают структуре любительского спорта. С позиции создания возможностей ежедневных занятий любительским спортом первостепенное значение имеет развитие для всех сеть доступных и близких баз активного отдыха, которое исходило бы из расположения жилых районов и школ и учитывало пропускную способность сооружений в летних и зимних условиях в соответствии с плотностью населения региона и структурой любительского спорта. При планировании спортивных баз учитывается Стратегия шадящего развития Эстонии «Шадящая Эстония 21»¹³.

Краткое описание и цели сферы на 2006 – 2010

1.1 Ближайшие базы активного отдыха

Краткое описание сферы:

Ближайшие базы активного отдыха – это базы активного отдыха и спортивные базы, расположенные на примыкающих к жилым районам территориях (до 15 минут ходьбы) в среде повседневной деятельности людей и которые, главным образом, используются жителями этого района для ежедневного активного отдыха и спорта. Ближайшие базы активного отдыха – это спортивные и игровые площадки для детей и молодежи, спортзалы и спортивные площадки для любительского и оздоровительного спорта, а также базы активного отдыха и спортивные базы (см. приложение 5). Важным компонентом формирования сети ближайших баз активного отдыха является также планирование городских парков и выявление возможности их использования и приспособление для активного отдыха. Оценка сети ближайших баз активного отдыха должна быть основана на структуре плотности населения и популярности видов спорта (см приложение 2).

Цель меры:

2006 – 2007 г.г. Оценка сети ближайших баз активного отдыха и, на ее основе – совершенствование программ развития местного самоуправления

Планирование спортивных баз

Краткое описание сферы:

Рекомендательные нормы спортивных баз в качестве рамочных требований к планированию сети спортивных сооружений предназначены для министерств и местных самоуправлений, с учетом специфических потребностей, как активного отдыха, так и большого спорта. Рекомендательные нормы спортивных баз помогают обеспечить оптимальное количество спортивных баз. При разработке рекомендательных норм учитывается структура популярности видов спорта, популяция и перспектива дальнейшей популярности вида спорта, исходя из популяции региона и возрастных показателей. Точкой отсчета планирования сети спортивных сооружений и баз являются основные стратегические цели развития спорта физическая форма всего населения Эстонии, а также спортивная самореализация вплоть до претензии на международный успех. Для достижения этих наиболее общих целей на определенные периоды ставятся составляющие цели (привлечение какой-нибудь целевой группы – женщины, молодежь, мужчины старше среднего возраста и т.д., распространение определенных форм занятий спортом и т.д.), которым

“Liikumisharrastuse strateegiline arengukava 2006 – 2010”, Kultuuriministeerium

сопутствует также создание необходимых условий (см. приложение 6). Рекомендательные нормы разрабатываются в результате исследований, по меньшей мере, на базе двух – трех уездов и городов.

Цель меры:

2006 – 2007 г.г. Разработка рекомендательных норм сети спортивных баз.

1.2 Инвестиции в спортивные сооружения

Краткое описание сферы:

Через министерство культуры и на уровне уездов и местного самоуправления следует инвестировать в строительство и реновацию спортивных объектов местного самоуправления ежегодно, по меньшей мере, 60 млн. крон. За основу указанной суммы принята оптимальная программа инвестиций последних пяти лет в бюджете министерства культуры. Среди строящихся и реновируемых объектов должны быть, в соответствии с одобренной в 2002 году на эстонском конгрессе спорта «Система трех волн спортивных инвестиций» (приложение 7)¹⁰, спортзалы, стадионы и быссейны, потому что этими объектами пользуется все население. Принцип наиболее значительных инвестиций в спорт, принцип т.н. трех волн, буде реализован, большей частью, к 2010 году.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Постоянное уравновешенное направление инвестиций в спортивные сооружения на уровне уездов и местного самоуправления.

1.3 Сооружение спортивных и игровых площадок по принципу программной поддержки

Краткое описание сферы:

Создание спортивных и игровых площадок – это задача, прежде всего, местного самоуправления, выполнение которой поддерживают министерство культуры и министерство внутренних дел. Сооружение спортивных площадок за пределами уездных центров имеет определяющее значение для формирования здорового и спортивного образа жизни сельской молодежи. Программа, инициированная министерством культуры в 2003 году – поддержать местные самоуправления в деле сооружения игровых площадок – будет продолжена и в последующие годы. Министерство культуры объявило в 2006 году конкурс проектов сооружения спортивных и игровых площадок.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Сооружение спортивных и игровых площадок в местных самоуправлениях по принципу программной поддержки. Спортивные и игровые площадки должны быть во всех населенных пунктах и для детей и их родителей по возможности близко от дома или школы.

1.4 Сооружение троп активного отдыха и здоровья в сотрудничестве публичного и частного секторов

Краткое описание сферы:

В качестве примера можно привести программу троп здоровья, составленную некоммерческим объединением Eesti Terviserajad на 2006 – 2010 годы, в которой участвуют АО Merko Ehitus, Hansapank, Eesti Energia, местные самоуправления и министерство культуры. Некоммерческое объединение Eesti Terviserajad выявило тропы активного отдыха, нуждающиеся в инвестициях, по всей Эстонии, исходя из численности населения региона. Программой охвачено 40 центров – троп здоровья. Третья часть всей потребности этих объектов в инвестициях могла бы быть финансирована третьим сектором и две трети – местным самоуправлением и государством. Помимо местных самоуправлений и министерства культуры создание троп активного отдыха и здоровья поддерживает министерство окружающей среды через Центр Riigimetsa Majandamise

“Liikumisharrastuse strateegiline arengukava 2006 – 2010”, Kultuuriministeerium

Keskus (RMK).¹⁵ Направления деятельности RMK – разметка учебных троп и троп здоровья, сооружение **laudtee**, установка информационных щитов на тропах и прочие приобретения.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Сооружение троп активного отдыха и здоровья в сотрудничестве общественного и частного сектора и обеспечение к 2010 году доступности троп активного отдыха и здоровья для каждого жителя.

1.5 Тропы легкого активного отдыха и бытовые тропы

Краткое описание сферы:

В качестве мест, подходящих для активного отдыха, можно рассматривать тропы легкого активного отдыха и тропы ежедневного активного отдыха, сооружение которых запланировало министерство экономики и коммуникаций в «Программе развития транспорта на 2006 – 2013 годы».¹⁶ В расчетах Департамента шоссежных дорог на строительство и реконструкцию тропы легкого активного отдыха, позволяющих заниматься активным отдыхом, запланировано ориентировочно 290 млн. крон. На государственные средства в 2006 – 2009 годах запланировано построить 40 км. троп легкого активного отдыха. Проект будет реализован министерством экономики и коммуникаций, Департаментом шоссежных дорог и местными самоуправлениями.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Строительство тропы легкого активного отдыха и бытовых троп.

1.6 Инвестирование в региональные центры оздоровительного спорта по принципу программной поддержки

Краткое описание сферы:

В 2003 году министерство культуры инициировало «Программу региональных центров оздоровительного спорта на 2003 – 2006 годы», в соответствии с которой каждому уезду Эстонии (15) в течение 4 лет предоставляется до 2 млн. крон государственной поддержки. К ней прибавляется требуемое самофинансирование, по меньшей мере, в размере 30%. В соответствии с программой региональные центры оздоровительного спорта превратились в комплексы, где во всех уездах можно заниматься спортом, проводить досуг и проводить различные спортивные мероприятия. В рамках программы в 2007 году будут выбраны, определены и построены специфические учебные центры оздоровительного спорта для проведения учебных мероприятий, ознакомления с новыми формами занятий спортом, для слетов. Министерство культуры продолжит начатую в 2003 году программу и в 2007 – 2010 годах (приложение 8).

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Направление программных инвестиций в региональные центры оздоровительного спорта, предусмотренных на оздоровительный спорт.

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ, ИНФОРМАЦИОННОЕ И КОНСУЛЬТАЦИОННОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ УЧАСТНИКОВ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО СПОРТА

Общая цель сферы:

Качественное улучшение медицинской помощи, информационного и консультационного обслуживания участников оздоровительного спорта.

Краткие резюме по мерам сферы и цели на 2006 – 2010 годы

1.7 Медицинские центры обслуживания оздоровительного спорта

Краткое описание сферы:

В целях улучшения медицинской помощи участникам оздоровительного спорта субсидируются при поддержке, в первую очередь, со стороны Эстонской Больничной кассы медицинские центры обслуживания оздоровительного спорта (Tallinn, Tartu, Pärnu и Narva), и смыслом этого является предложить населению консультирование по вопросам активного отдыха и помощь,

“Liikumisharrastuse strateegiline arengukava 2006 – 2010”, Kultuuriministeerium

осуществлять мониторинг здоровья. В других самоуправлениях эту функцию выполняют семейные врачи (центры семейных врачей). По состоянию на январь 2006 года по всей Эстонии в спортклубах олимпийскими и не олимпийскими видами спорта около 70 000 молодых спортсменов. К этому следует прибавить почти 10 000 молодых спортсменов, обучающихся в различных спортшколах. В настоящий момент максимальная мощность двух крупнейших центров соответственно в Таллинне 7500 и в Тарту 6500 проверок состояния здоровья молодых спортсменов в год. В перспективе, в 2006 – 2010 годы предусматривается обслуживание эстонских молодых спортсменов и представителей большого спорта в центрах Tallinn, Tartu, Pärnu и Narva.

Цели меры:

- Стандартизация мониторинга здоровья и обработки данных с целью сравнения результатов исследований в центрах спортивной медицины в Tallinn, Tartu, Pärnu и Narva;
- Развитие и совершенствования материально-технической и интеллектуальной базы в соответствующих центрах Tallinn и Tartu;
- Проведение проверки здоровья, по меньшей мере, 14 000 молодых спортсменов в год имеющимися ресурсами (со средней стоимостью осмотра 565 крон) на базе центров Tallinn и Tartu.

1.8 Региональные инфопункты

Краткое описание сферы:

В сотрудничестве республиканских спортивных объединений, региональных спортивных союзов и министерства культуры (комнаты здоровья) создать и развивать во всех уездных центрах инфопункты активного отдыха – источники всей информации по вопросам активного отдыха в регионе. В рамках программы в 2007 году на базе инфопунктов будут выбраны, определены и построены специфические учебные центры оздоровительного спорта, которые могут находиться также при региональных центрах активного отдыха.

Цель меры:

Через региональные инфопункты разработать и сделать доступной систему самоконтроля физических способностей различных целевых групп (приложение 10).

ОБУЧЕНИЕ

1.9 Конференции, семинары и курсы.

Общая цель сферы:

Обучение населения, организаций и специалистов в сфере активного отдыха путем проведения конференций, месс, семинаров и обучения специалистов.

Краткие резюме по мерам сферы и цели на 2006 – 2010 годы

1.9.1 Республиканская конференция

Краткое описание сферы:

Объединение Sport Kõigile и университеты организуют в год, по меньшей мере, одну республиканскую конференцию «Спорт для всех», на которых выступают и признанные в мире первоклассные специалисты активного отдыха (например, в 2004 году профессор Kimmo Suomi и в 2005 году профессор Jürgen Palm). Конференции предназначены для всех организаторов активного отдыха.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. ежегодная организация республиканской конференции.

1.9.2 Обучение специалистов

Краткое описание сферы:

“Liikumisharrastuse strateegiline arengukava 2006 – 2010”, Kultuuriministeerium

Теория и методика оздоровительного спорта, в том числе, специфика организации тренировок лиц среднего и старшего возраста и т.п. преподается на физкультурных факультетах университетов. Потребности активного отдыха учитываются в уровневых программах обучения и в программах повышения квалификации. Акцентировать следует значение подготовки специалистов активного отдыха и оздоровительного спорта и рост ее потребности по смыслу данной программы развития. Специалисты активного отдыха обучаются по системе профквалификации тренеров. Профквалификация организаторов активного отдыха определяется на основе присвоения профессии ЭОК, которое устанавливает присвоение специальности тренера по видам спорта и по инициативе союзов по видам спорта.

Цели меры:

- 2006 – 2010 г.г. Подготовка и обучение специалистов активного отдыха и оздоровительного спорта;
- Разработка порядка присвоения специальности руководителей активного отдыха Эстонским Олимпийским комитетом (ЭОК) к 1 мая 2006 г.

1.9.3 Курсы семейных врачей

Краткое описание сферы:

Во всех уездных центрах министерство социальных дел организует для семейных врачей 20-часовые курсы основ оздоровительного спорта и о связи активного отдыха и предупреждения болезней. Семейные врачи (в общей сложности, 800) ознакомятся с позитивным влиянием активного отдыха и физической активности на состояние здоровья и работоспособность людей, а также с вредным действием недостаточной подвижности, все более распространяющейся в мире. Основательно рассматривается (сопротивляемость) роль тренировки в укреплении сердечно-сосудистой системы и значение силовой тренировки для предупреждения наиболее распространенных заболеваний, в том числе, значение укрепления мышечной системы именно в период старения организма. Особенно акцентируется правильная методика тренировки сопротивляемости и силовая тренировка – этих знаний у нашего населения пока еще, к сожалению, нет. Семейные врачи знакомятся с влиянием различных видов спорта на здоровье, чтобы они умели давать рекомендации по оздоровительной тренировке. Человек должен иметь возможность выбрать на основании своего здоровья, работоспособности и возраста оптимальный вид спорта.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Подготовка и обучение семейных врачей, исходя из сферы активного отдыха и оздоровительного спорта.

1.9.4 Прочие курсы и семинары

Краткое описание сферы:

Организуя прочие курсы и семинары (курсы для начинающих и продолжающих, учебные дни, слеты и т.п.) стремятся к системности и преемственности, чтобы предоставить каждому желающему возможность пополнять свои знания. Курсы проводятся уездными спортивными союзами и другими спортивными организациями в соответствии с необходимостью.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. В каждом уезде, по меньшей мере, раз в год проведение уездных семинаров активного отдыха в сотрудничестве со спортивными объединениями и уездными спортивными союзами.

1.9.5 Республиканская месса

Краткое описание сферы:

Каждой весной в Таллинне проводится месса спорта и здоровья, где можно ознакомиться с различными формами занятий, видами спорта и возможностями заниматься ими, со спортивными услугами и товарами, можно получить представление о различных оздоровительных услуг и “*Liikumisharrastuse strateegiline arengukava 2006 – 2010*”, *Kultuuriministeerium*

услуг досуга, оздоровительных товарах и здоровом образе жизни. На мессах проводятся рабочие комнаты и семинары.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Ежегодное проведение республиканской мессы.

ПОЗНАВАТЕЛЬНЫЙ МАТЕРИАЛ И ЕГО РАСПРОСТРАНЕНИЕ СРЕДИ ЛЮБИТЕЛЕЙ

Общая цель сферы:

Информирование населения о возможностях занятий активным отдыхом через СМИ, методические материалы, буклеты, книги, журналы, брошюры, видео на VHS и DVD, календарь спортивных мероприятий.

Краткие резюме по мерам сферы и цели на 2006 – 2010 годы

1.10 Программа СМИ

Краткое описание сферы:

Для доведения значения активного отдыха до сознания населения и распространения знаний составляется пропагандирующая активный отдых программа СМИ, наиболее существенными компонентами являются:

- 1) серия телепередач в Eesti Televisioon (ETV) – активный отдых отражается в различных программах ETV;
- 2) сотрудничество с каналами Kanal 2 и TV3 – ТВ-реклама активного отдыха;
- 3) радиопередачи знакомящие активный отдых и здоровый образ жизни;
- 4) сотрудничество с печатными средствами массовой информации – регулярные спортивные консультации в республиканских ежедневных и еженедельных газетах, ознакомление с календарем активного отдыха, различных форм активного отдыха, мероприятиями и занимающимися, углубленное рассмотрение тематики движения «Спорт для всех» в газетах Eesti Spordileht, Terviseleht и в журналах Tervis и Sporditäht;
- 5) рубрики по тематике активного отдыха и информация о мероприятиях в газете Maaleht и в местных газетах;
- 6) наружная реклама с остроумными и меткими призывами заниматься активным отдыхом и прогулками на природе;
- 7) Сайт объединения Sport Kõigile www.sportkoigile.ee, который станет целостным источником информации на темы активного отдыха, знакомящим с календарем мероприятий активного отдыха и с основами оздоровительного спорта, консультирующим по вопросам тренировок и предоставляющим информацию о базах и тропях активного отдыха. На сайте будут помещаться ссылки на другие тематические сайты;
- 8) сотрудничество с крупнейшими Internet-порталами – www.delfi.ee, www.everyday.ee, www.sportnet.ee и др. (спортивные календари, кампании).

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Информирование населения о возможностях занятий активным отдыхом через средства массовой информации.

1.11 Методические материалы, печатные издания

Краткое описание сферы:

Для населения составляются различные методические материалы и печатные издания, частично дающие информацию о применении методики активного отдыха, а основную часть составляют индивидуальные рекомендации по занятиям конкретных видов спорта с оптимальной нагрузкой.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Выпуск методических материалов и печатных изданий для различных целевых групп населения способствует достижению общей цели программы развития.

1.11.1 Книги на тему активного отдыха

Краткое описание сферы:

- 1) «Оздоровительная тренировка» – основы оздоровительного спорта, рекомендации для начинающих, проблемы здоровья и спорт, малоподвижность и спорт, излишний вес и спорт, оптимальный вид спорта, оптимальная тренировочная нагрузка, возрастные особенности;
- 2) «В помощь занимающимся оздоровительным спортом» – характеристика различных видов спорта, рекомендации по контролю здоровья, составление программ тренировок, дневник тренировок, самоконтроль, инвентарь и др., специфика методики тренировок для лиц среднего и старшего возраста;
- 3) «АВС здоровья...» – периодическое издание для молодежи и тренеров об основах спорта;
- 4) «Спорт для всех» – идеология и организация движения «Спорт для всех», рекомендации для организаторов активного отдыха;
- 5) «АВС по видам спорта» – 10 – 15 обновленных книг о наиболее распространенных и доступных видах спорта, методика тренировки и руководство по занятиям видами спорта; плавание, ходьба с палками, бег, лыжи, велосипед, игры с мячом, петанк, теннис, гимнастика и др.;
- 6) «Спорт для людей старшего возраста» – специфика методики тренировок для лиц среднего и старшего возраста.

Цель меры:

В течение 2006 года координаторами разрабатывается конкретная программа составления, обновления, печати и распространения книг и печатных изданий.

1.11.2 Буклеты, брошюры, VHS, DVD

Краткое описание сферы:

Посредством указанных носителей информации занимающиеся любительским и оздоровительным спортом знакомятся с основами активного отдыха, получают конкретные рекомендации; со схемами активного отдыха и пирамидами питания для детей и взрослых. Издаются карманные атласы с картами уездных троп активного отдыха, рекомендации по тренировкам, по занятиям видами спорта и указанием контактных лиц, у которых можно получить информации и консультаций.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Информирование населения посредством буклетов, брошюр, VHS и DVD о возможностях занятий активным отдыхом.

1.11.3 Журнал «Движение и спорт»

Краткое описание сферы:

«Движение и спорт» - научно-методический журнал, рассматривающий организацию активного отдыха в Эстонии и за рубежом, методику тренировок, основы правильного питания, восстановительные процессы, исследования, характеристики видов спорта, представляющий рекомендации по наблюдению за состоянием здоровья и мышц, информацию о спортивных мероприятиях и т.д.

Цель меры:

Со второй половины 2006 года выпуск журнала шесть раз в год.

1.11.4 Календарь мероприятий оздоровительного спорта

Краткое описание сферы:

“Liikumisharrastuse strateegiline arengukava 2006 – 2010”, Kultuuriministeerium

Ежегодно в сотрудничестве организаторов мероприятий и уездов выпускается календарь мероприятий движения «Спорт для всех» вместе с актуальными материалами (в том числе, с методикой и дневником тренировок). Календарь бесплатно рассылается всем подписчикам газеты «Eesti Spordileht».

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Издание календаря оздоровительного спорта.

ОРГАНИЗАЦИЯ АКТИВНОГО ОТДЫХА

Общая цель сферы:

При организации активного отдыха акцентируется введение разнообразия в формы ежедневных занятий, создание новых тренировочных групп здоровья, в том числе, для людей с нарушениями здоровья, а также поддержка самостоятельных занятий (места занятий, консультирование и информирование). Должна сформироваться специфическая организационная система активного отдыха. Регулярные занятия должны быть поддержаны мероприятиями и кампаниями.

Краткие резюме по мерам сферы и цели на 2006 – 2010 годы

1.12 Организация кампаний. Ведущая кампания «Спортивная Эстония»

Краткое описание сферы:

Кампания «Спортивная Эстония» представляет из себя т.н. общегосударственный проект для мероприятий, сквозной целью которых является привлечь к занятиям спортом и к активному отдыху население с недостаточной двигательной нагрузкой/, а непосредственной целью – поддерживать и побуждать спортивные организации к расширению активного отдыха. Общее название «Спортивная Эстония» указывает как на основные цели кампании, так и на непрерывность процесса и стремится содействовать повышению значения активного отдыха и его культуры в процессе формирования общества благосостояния в Эстонии (более подробное описание и бюджет в приложении 9). Координатором ведущей кампании является ЭОК вместе с объединением «Спорт для всех».

Цель меры:

Координирование ведущей кампании «Спортивная Эстония» со стороны ЭОК и объединения «Спорт для всех».

1.13 Поддержка министерства образования и науки занятиями видами спорта в школах

Краткое описание сферы:

В рамках стратегической программы развития активного отдыха министерство образования и науки поддерживает внеклассные занятия спортом в общеобразовательных школах и профессиональных учебных заведениях. Деятельность по интересам – это кратковременные системные руководимые и добровольные занятия в сфере интересов в свободное от учебы и работы время с целью обретения углубленных знаний и навыков в избранной сфере интересов.¹⁴ Школы могут сами, исходя из своих возможностей и пожеланий учащихся, выбирать, какую деятельность по интересам предложить (например, танцы, игры с мячом, лыжи, прогулки на природе и т.д.). Деятельность по интересам может осуществляться после уроков в форме спортивных кружков (например, дважды в неделю играют под руководством тренера в волейбол). Финансирование спортивной деятельности по интересам осуществляется в форме целевых отчислений и включаются в подушные деньги в размере 340 крон в год на учащегося. Объем финансирования не изменится в последующие 5 лет – сумма подушных денег на одного учащегося увеличится и, прежде всего, в результате за счет тех учащихся, которые, посещая тренировки за пределами школы, не будут пользоваться предлагаемой школой возможностью заниматься спортом как деятельностью по интересам.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Через поддержку деятельности по интересам в школе привлечение в активный отдых молодежи, которая не занимается спортом за пределами школы (например, в спортивных школах или клубах).

1.14 Организация крупномасштабных мероприятий

Краткое описание сферы:

Крупномасштабные мероприятия будут организованы, главным образом, объединением «Sport Kõigile», и продолжится участие в крупномасштабных мероприятиях, проводимых под эгидой международных организаций оздоровительного спорта TAFISA (Trim and Fitness International Sport for All Association) и IVV (Internationaler Volkssport Verband)¹⁷ (слеты занимающихся оздоровительным спортом в стране, региональные, ведомственные игры и т.д.).

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Организация научных мероприятий активного отдыха на международном уровне, по меньшей мере, раз в год.

1.15 Поддержка и стимулирование занятий

Краткое описание сферы:

Почти три четверти объема активного отдыха взрослых происходит самостоятельно, и это соотношение по сравнению с организованными занятиями (тренировочные часы) было относительно стабильным. Исходя из этого, важно благоприятствовать, стимулировать и консультировать самостоятельно занимающихся, создавая им для этого дополнительные условия занятий, снабжая их необходимой информацией, организуя стимулирующие мероприятия, создавая новые группы, поддерживая инициативу клубов, школ, фирм, баз и т.д. Росту числа самостоятельно занимающихся активным отдыхом способствует вся стратегическая программа развития активного отдыха – начиная с физического воспитания детей. Создание групп для не занимающихся спортом людей представляет из себя основную задачу стратегической программы развития активного отдыха и непосредственную и измеримую обязанность спортивных организаций. Организованные тренировки более эффективные, более стимулирующие и более эмоциональные, на них можно получить квалифицированные инструкции для самостоятельных занятий. Увеличение числа и разнообразия групп занимающихся является важной частью реализации программы, которая находит поддержку в рамках кампании «Спортивная Эстония». Все это предполагает обучения наставников, наличия мест для занятий и соответствующей разъяснительной работы.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Описание конкретных мероприятий в программах региональных и республиканских спортивных объединений и разработка составляющих мероприятий в рамках стратегической программы развития активного отдыха.

1.16 Прикладные исследования

Краткое описание сферы:

В рамках программы развития будут продолжены систематические исследования, чтобы найти оптимальные пути для активного отдыха и осуществлять мониторинг всего процесса (структура активного отдыха, условия занятий, людской ресурс, организация активного отдыха). Сотрудничество запланировано с различными министерствами и организациями (например, министерство социальных дел, министерство образования и науки, министерство обороны, Эстонская Больничная касса).

Цель меры:

В течение 2006 – 2010 г.г., по меньшей мере, раз в год проводится картирование занятий населения спортом и активным отдыхом (спорт-галлоп) и дополняется база данных спортивной статистики.

1.16.1 Исследования в области спортивной медицины и здоровья

Краткое описание сферы:

В будущем более пристальное внимание следует уделять исследованиям в области спортивной медицины и здоровья. Вследствие недостатка средств в настоящее время имеется, например, возможность обследовать менее 10% любителей спорта. Исследования здоровья молодежи необходимо финансировать через Фонд Spordimeditsiini Sihtasutus и клиники Тартуского университета. Запланировано закупить необходимую для медицинских обследований оборудование и аппаратуру.

Цель меры:

Проведение медицинского обследования, по меньшей мере, 14 000 молодых спортсменов в год за счет имеющихся ресурсов (при средней стоимости обследования 565 крон) на базе таллиннского и тартуского центров.

1.16.2 Программа исследований «Дружелюбные базы 2007 – 2008»

Краткое описание сферы:

Стратегия бережливого развития Эстонии “Säästev Eesti 21”¹³ рассматривает фактор сбережения в трех сферах – среда, экономика и община. Если развитие является бережливым, то оно воодушевляет людей, сохраняет и укрепляет экономику, относится к общине с уважением. Исходя из стратегии бережливого развития Эстонии, планируются исследования, направленные на выяснение соответствия спортивных сооружений и спортивной деятельности требованиям бережливого развития.

Цель меры:

2007 г. реализация программы исследований.

1.16.3 Исследования и мониторинг, необходимые для оценки мероприятий и общей цели, вытекающих из стратегической программы развития активного отдыха

Краткое описание сферы:

Планируется исследовать организационную сторону спорта, чтобы выявить доступность активного отдыха населения. В ходе опроса будут выявлены тенденции активного отдыха и получена обратная связь относительно реализации мероприятий программы. Исследование позволит оценить перемены в сфере активного отдыха населения и доступность активного отдыха. С целью мониторинга процесса активного отдыха и реализации запланированных мероприятий необходимо совершенствовать систему обратной связи. Будет выявляться также пропускная способность спортивных сооружений с позиции активного отдыха, чтобы узнать количество организованно занимающихся. Поскольку преимущественно несоревновательный активный отдых имеет свою специфику и поле деятельности, целесообразно разработать целостную модель его базы данных («Спорт для всех»), которая способствовала бы развитию сферы и позволила сравнивать с международными базами данных. В качестве примера принимается финский спорт-галлоп, проводимый каждые пять лет. База данных совершенствуется с учетом всей системы спорта Эстонии, особенно в части государственной статистики.

Цель меры:

2006 – 2010 г.г. Проведение, по меньшей мере, двух исследований и мониторингов для оценки мероприятий и общей цели, вытекающих из стратегической программы развития активного отдыха.

1.17 Примеры проектов активного отдыха

Краткое описание сферы:

На основе примеров проектов активного отдыха можно получить картину конкретных мероприятий, реализация которых в рамках настоящей программы начинается с 2006 г., или будет продолжена реализация уже начатых проектов.

Цели меры (примеры):

- **Проект Эстонского союза ориентирования “Liigu kaardiga” («Двигайся с картой»).** Цель – обеспечить доступность карт для ориентирования и учебных материалов по ориентированию для всех интересующихся. Заинтересованное лицо может получить их от своей школы, местного самоуправления, администратора бассейна, туристического инфопункта, Центра Riigimetsa Majandamine, работника спортивного центра или спортивной базы или от специалиста по спорту. В то же время, чтобы были для всех доступны инструкции и учебные материалы, а работники спорта – способными инструктировать людей. Построенные на сегодняшний день тропы активного отдыха картируются, чтобы предоставить населению возможность бегать по карте. Спрос и количество любителей растет.
- **Таллиннская городская программа “Tallinn liigub!” («Таллинн движется!»).** Программа начата в 2005 году. Организовывались различные мероприятия активного отдыха, например, 4 Таллиннских этапа ходьбы с палками, XXII Таллиннское велосипедное ралли, Таллиннский осенний марафон 2005 и 23-й Народный бег на приз SL Õhtuleht. Департамент по спорту и молодежи продолжит предстоящей зимой поддержку мероприятий, организуемых спортивными клубами, а Таллинн включит в программу большое количество мероприятий по оздоровительному движению. На 2006 год Таллинн планирует бюджетные средства, чтобы продолжить программу оздоровительного движения в большем объеме.
- **Серия “Käime koos” («Ходим вместе»), пропагандирующая ходьбу с палками.** Серия организуется обществом **Eesti Spordiselts Kalev** в сотрудничестве с организациями объединения **Sport Kõigile** и с союзом **Eesti Kerpikõnni Liit**. Основную поддержку серии оказывает АО Kalev. По данным 2005 года в серии приняло участие более 300 человек. Кроме того, начиная с 2006 года, на примере программы Союза **Eesti Kerpikõnni Liit** запланировано большое количество мероприятий и различных курсов по пропаганде ходьбы с палками.
- **Программа спортивных каникул.** В течение многих лет существовала проблема, что у детей и молодежи во время каникул и досуга недостаточно возможностей заполнить свободное время развивающей, интересной, оздоровительной и спортивной деятельностью. Министерство культуры продолжит поддержку начатого в 2003 году проекта “Sportlik-kultuuriline koolivaheaeg” («Спортивные и культурные каникулы»). Прежде всего, в будущем следует считать существенными те проекты, которые охватывают по возможности большое количество детей, чтобы в заполнении каникул принимали участие дети всех регионов. Цель реализации проекта “Sportlik-kultuuriline koolivaheaeg” – поддержать мероприятия спортивных и культурных каникул с участием 40 000 детей. Проект обрел большую популярность, особенно среди сельчан. Для

реализации проекта следует предусмотреть в госбюджете 2006 – 2010 годов в общей сложности не менее 20 млн. крон.

- **Программа начального обучения плаванию.** До настоящего время положение в стране с начальным обучением плаванию остается неудовлетворительным. Программа обучения по физкультуре в основной школе предусматривает для 1 – 3 классов 24 урока начального обучения плаванию и в результате предполагается плавание на дистанцию 25 м. В государственной программе обучения начальное обучение плаванию является отдельным требованием, поскольку дело обстоит со стратегическим навыком, напрямую связанным с выживанием. В соответствии с пунктом 1.4 общей части программы обучения по физкультуре школа в сотрудничестве с местным самоуправлением заботиться об организации обучения плаванию. К сожалению местное самоуправление и школа до сих пор испытывают нехватку средств для реализации программы. Для организации начального обучения плаванию необходимы дополнительные средства на аренду бассейнов, покрытие транспортных расходов и оплату труда учителей плавания. В настоящее время программа финансируется через министерство культуры в размере 3,6 млн. крон в год.
- **Поддержка приобретения физкультурного инвентаря в школах Эстонии** в сотрудничестве с Союзом **Eesti Koolispordi Liit**. В настоящее время приобретение физкультурного инвентаря поддерживается со стороны министерства культуры, министерства образования и науки и Совета **Hasartmängumaksu Nõukogu**. Поддержка способствует повышению уровня уроков физкультуры в школах и внеклассных занятий физкультурой и созданию необходимой обстановки. Наличие современных спортивных средств повышает интерес и желание детей к более активному участию в уроках физкультуры.

1.18 Разработка и доступность системы самоконтроля физических возможностей представителей различных целевых групп

Краткое описание сферы:

Эта задача вытекает из «Государственной стратегии предупреждения сердечно-сосудистых заболеваний 2005–2020»⁵. Министерства социальных дел. Проблема населения Эстонии – многочисленные проблемы здоровья, обусловленные значительной недостаточной подвижностью. Занятия активным отдыхом способствует значительному сокращению этого риска. В ходе научных исследований Всемирной Организации здравоохранения было обнаружено, что недостаточная подвижность является самым значительным источников расходов в мире. Эта проблема осознается лишь тогда, когда со здоровьем начинает что-то происходить. Планируется начать оказание широкомасштабных услуг занимающимся оздоровительным спортом по вопросам контроля здоровья и консультирования, создать для целевых групп систему самоконтроля физических возможностей (вес, кровяное давление и т.д.), которая будет постоянно пополняться адекватной информацией. Система будет внедряться в сотрудничестве с учеными в области спортивной медицины. Ответственными за это будут в соответствии с «Государственной стратегии предупреждения сердечно-сосудистых заболеваний 2005–2020» министерство культуры, ЭОК и специалисты спортивной медицины (приложение 10). Меры будут реализованы к концу 2006 г. Реализация мер связана с подпунктом 2.2 настоящей программы развития «Региональные инфопункты».

Цели меры:

- Создать для людей доступности возможности для определения физических возможностей, а также методических возможностей для оптимального активного отдыха и занятий спортом;

- Разработать систему самоконтроля физической активности и спортивной работоспособности, основой которой является создание возможностей, основанных, в первую очередь на Интернете, на базе международного опыта, для оценки состояния собственного здоровья и работоспособности, а также составление, издание и распространение соответствующего информационного материала;
- Обеспечить наличие и доступность компетентной инструкции.

ПРОГРАММА КОММУНИКАТИВНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ АКТИВНОГО ОТДЫХА

Краткое описание сферы:

В настоящее время активный отдых отражается, прежде всего в спортивной периодической печати, поверхностно. Необходимо наличие (спортивных) журналистов, специализировавшихся на вопросах активного отдыха. СМИ воспринимают сферу активного отдыха в качестве естественной части и умеют ее квалифицированной отражать и критиковать. Программа коммуникативной организации дополняет описанную в программе программу СМИ и их применяют в купе. Главные понятия:

- 1) открытое общение с СМИ;
- 2) дополнительные курсы по коммуникативной организации;
- 3) привлечение профессиональной коммуникативной организации;
- 4) постоянная пропаганда активного отдыха.

Программа коммуникативной организации и развития активного отдыха связана с медиа-планом стратегической программы развития.

Цель меры:

Цель программы и стратегии коммуникативной организации активного отдыха – разрабатывать целостный имидж активного отдыха и вносить предложения по ее осуществлению (программа коммуникативной организации, приложение 11).

ИТОГОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1.19 Правовые и стратегические основы программы коммуникативной организации и развития активного отдыха

При составлении стратегической программы развития активного отдыха учитывалось соответствие правовым актам, государственной стратегии, программам развития и международным соглашениям.

Правовые акты

1. Закон о спорте
<https://www.riigiteataja.ee/ert/act.jsp?id=890243>

Международные соглашения

2. Европейская Спортивная хартия
http://www.eok.ee/est/spordi_seadusandlus/euroopa_spordi_harta?sess_admin=e49a4b4935ed977b84ce671a6e7261f1
3. Решения Комитета Евросовета по развитию спорта
http://www.coe.int/T/E/Cultural_Co-operation/Sport/

Государственные стратегии, программы развития и исследования

4. Коалиционный договор Eesti Reformierakond, Eesti Keskerakond и Eestimaa Rahvaliid на 2005 – 2007 годы

“Liikumisharrastuse strateegiline arengukava 2006 – 2010”, Kultuuriministeerium

<http://www.valitsus.ee/?id=1307>

5. «Государственной стратегии предупреждения сердечно-сосудистых заболеваний 2005–2020». Министерства социальных дел. Распоряжение № 89 Правительства Республики от 14.02.2005
[http://www.sm.ee/est/HtmlPages/Südamestrateegia-lõppdokument-01-2005/\\$file/Südamestrateegia.doc#_Тoc81760291](http://www.sm.ee/est/HtmlPages/Südamestrateegia-lõppdokument-01-2005/$file/Südamestrateegia.doc#_Тoc81760291)
6. Государственная бюджетная стратегия 2006–2009
7. Заказанное министерством культуры и составленное целевым учреждением Eesti Sporditeabe Sihtasutus в сотрудничестве с лабораторией спортивной социологии ТРÜ исследование «Активный отдых взрослых и перспективы его развития»
http://www.kul.ee/sport/Spordiuuringud/uuring_spordiharrastus.doc
8. Отчет исследования культурного потребления населения 2003. Министерство культуры, Saar Poll 2003.
http://www.kul.ee/failid/kultuuritarbimise_uuring_2003.rtf
9. Спортивная хартия Эстонии
http://www.eok.ee/est/spordi_seadusandlus/eesti_spordi_harta?sess_admin=e49a4b4935ed977b84ce671a6e7261f1
10. V спортивный конгресс Эстонии 2002
http://www.sport.ee/organisatsioon.php?view=kongress_5p
11. Одобренная на заседании Правительства Республики 11.03.2003 (протокол № 11) программа действий министерства культуры на 2003–2006 г.г.
http://www.kul.ee/failid/tegevuskava_2003-2006-2609.rtf
12. Исследования ЕС в 2005 г. "Young people's lifestyles and sedentariness"
Prof dr Wolf. D. Brettschneider, prof. dr Roland Naul.
13. Стратегия шадящего развития Эстонии «Шадящая Эстония 21»
<https://www.envir.ee/saastev/index.html>
14. Стратегия молодежной работы и молодежной политики 2006–2013 (образование и деятельность по интересам)
<http://mak.eas.ee/26678y/z0zARTICLEy95zNLM.html>

Прочие ссылки

15. Центр **Riigimetsa Majandamise Keskus**
<http://www.rm.ee/pages.php3/0103?PHPSESSID=3120c03f0926ca5d611817538b24e1e4>
16. Программа развития транспорта 2006-2013
<http://www.mkm.ee/index.php?id=9019>
17. www.tafisa.net; www.ivv.org

1.20 Список специалистов и ученых по вопросам активного отдыха, консультировавших составление программы развития:

- 1) Georg Neumann, emeriitprofessor, Leipzig;
- 2) Gyöndy Földesi, professor, Ungari Spordiülikool;
- 3) Ilkka Vuori, emeriitprofessor, UKK Instituut;

- 4) Jorma Savola, Soome Tervisespordi Liidu peasekretär;
- 5) Jürgen Palm, professor, TAFISA president;
- 6) Kimmo Suomi, professor, Jyväskylä Ülikooli spordi sotsiaalteaduste osakonna juhataja;
- 7) Norbert Bachl, professor, Viini Ülikool, Euroopa Spordimeditsiini Föderatsiooni president;
- 8) Pauli Vuolle, professor, Soome Sporditeadlaste Liidu esimees;
- 9) Roland Naul, professor, Esseni Ülikool;
- 10) Wildor Hollmann, emeriitprofessor, Kölni Spordiülikool, endine Maailma Spordimeditsiini Föderatsiooni president;
- 11) Wolf-Dietrich Brettschneider, professor, Paderborni Ülikool, Saksamaa.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Arvisto, M. jt. (2004). Täiskasvanute spordiharrastus ja selle arenguperspektiivid. Uuringu aruanne. TPÜ spordisotsioloogia labor.
- Arvisto, M. jt. (2003). Spordiehitised ja liikumispaidad Eestis. Uuringu aruanne. TPÜ spordisotsioloogia labor.
- Eesti Spordifoorum 2004. (2004). Kogumik Spordifoorumist osavõtjatele. Tallinn: EOK, Kultuuriministeerium.
- Gratton, C., Taylor, P. (2001). Economics of Sport and Recreation. London: Spon Press.
- Hansson, L. (2004). Majanduslik toimetulek. Valikud ja võimalused, argielu Eestis aastatel 1993–2003. Toim L. Hansson. Tallinn: TPÜ Kirjastus.
- Improving Evaluation of Sports through Statistics. (1994). Eds. I. Calvo, R. Mancini. Rome: CONI.
- Miettinen, M., Rajala, K. (2003). Lisää liikkuja. Ideoida menestyvistä KKI-hankkeista. Liikunnan ja kansanterveyden julkaisu no 141. Jyväskylä.
- Mussino, A. (2002). COMPASS 2002. Progress Raport, Roma.
- Niemelä, L., Innanen, M., Ruuskanen, E. (1994). Liikunta-Suomi projektin 1991–1994 loppuraportti. Liikuntatieteellinen Seura ry., Helsinki.
- Röthig, P., Grösing, S. (1995). Sport un Gesellschaft. Kursbuch 4 Limpert Verlag. Wiesbaden.
- Suomi, K. (2000). Liikuntapaikkapalvelut ja kansalaisten tasa-arvo. Jyväskylän yliopiston Liikunnan kehittämiskeskukseen julkaisu no 1.
- Terveysliikunnan paikalliset suositukset. (2000). Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö. Julkaisu no 1.
- 10th World Sport for All Congress 2004. Book of Abstracts. Roma: CONI.
7. Liikuntapoliittiset neuvottelupäivät. (2004). Taustamateriaali. Liikuntatieteellinen Seura. Helsinki.
- 9th World Sport for All Congress 2002. Book of Abstracts. Arnhem.

2 LISAD

Lisa 1 Liikumisharrastuse kontseptsiooni 2006-2010 elluviimise kava

Lisa 2 Siseministeeriumi ja maavalitsuste vahelise maakonnaplaneeringu teemaplaneeringu “Maakonna sotsiaalne infrastruktuur” projekti skeem

Lisa 3 Liikumisharrastuse strateegilise arengukava institutsionaalne skeem

Lisa 4 Liikumisharrastuse strateegilise arengukava 2006-2010 maksumuse prognoos

Lisa 5 Lähiliikumispaikade võrgu hindamine ja nende rajamise programmi väljatöötamine

Lisa 6 Sportimispaikade võrgu soovitusnormid

Lisa 7 Kokkuvõtted V Eesti Spordi Kongressist 2002 spordibaaside sektsiooni lõppdokumendist ja liikumisharrastuse sektsiooni lõppdokumendist

Lisa 8 Regionaalsete tervisespordikeskuste rajamise põhimõtted 2007 – 2010

Lisa 9 Кампаania “Спортивная Эстония» lähtekohad

Lisa 10 Erinevate sihtrühmade kehalise võimekuse enesekontrolli süsteemi väljatöötamise ja kättesaadavaks tegemise projekt

Lisa 11 Liikumisharrastuse suhtekorraldus- ja edenduskava